

Poznań, dnia 24 kwietnia 2006 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu

**Informacja: dotycząca powoływania i wynagradzania członków  
gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych**

Powołanie przez wójta gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych to powołanie zespołu osób, które zgodnie z przepisem art. 4<sup>1</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 roku, nr 147, poz.1231 ze zm.) są przeszkolone w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W przypadku powoływania przez wójta członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych mamy do czynienia z powołaniem do pełnienia funkcji publicznoprawnej. Znaczenie słowa „powoływać” zgodnie z definicją znajdującą się w Słowniku Języka Polskiego /PWN, W-wa, 1980, tom II/ to: „ustanowić, wyznaczyć, wybrać kogoś na coś, do czegoś, desygnować: Powołać prezydium, rząd, zarząd Powołać kogoś na katedrę, na stanowisko dyrektora. „Sąd powołał mnie na świadka., ... „ Ze znaczenie tego słowa już można wywieść wniosek, że „powoływanie” to czynność jednostronna. Oczywiście w niektórych sytuacjach jest niezbędna zgoda osoby powoływanej dla skuteczności aktu powołania, jednak nie zmienia to charakteru jednostronności aktu powołania. Natomiast przy umownych stosunkach cywilnoprawnych niezbędne jest zgodne oświadczenie stron.

Należy zwrócić uwagę na podobieństwo sytuacji odnośnie członków komisji orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych uregulowanych przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 roku, nr 14, poz. 114). Mamy tu do czynienia z powołaniem do pełnienia funkcji publicznoprawnej za co przysługuje stosowne ryczałtowe wynagrodzenie. Z osobami tymi także nie dochodzi do nawiązania stosunku cywilnoprawnego. Członkostwo w komisji uzyskuje się z chwilą powołania.

A zatem stwierdzić należy, iż w przypadku powołania członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych nie dochodzi do nawiązania stosunku cywilnoprawnego, a nawet nie ma prawnej możliwości zawarcia umowy cywilnoprawnej.

Podkreślić należy także, iż radny uzyskuje mandat w wyniku aktu głosowania, natomiast członkostwo w gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w wyniku powołania przez organ gminy jakim jest wójt. Do gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych wójt powołuje określone osoby fizyczne niezależnie od pełnionych już funkcji publicznych, wykształcenia, zawodu ale spełniające warunek wynikający z art. 4<sup>1</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w

trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W obowiązującym stanie prawnym – radny - na terenie gminy, w której uzyskał mandat może być członkiem gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, a w świetle powyższych ustaleń może pobierać stosowne wynagrodzenie, określone przez radę gminy w gminnym programie rozwiązywania problemów alkoholowych. Gdyby ustawodawca chciał z tego grona wykluczyć radnych to zapewne zawarłby takie postanowienie wprost.

Zgodnie zaś z przepisem art. 4<sup>1</sup> ust. 5 w/w ustawy zasady wynagradzania członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych określa rada w gminnych programach rozwiązywania problemów alkoholowych. Od zasady tej wyrażonej przez ustawodawcę w sposób wyraźny nie ma wyjątku i stosowne wynagrodzenie może być wypłacane tylko za te czynności członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, które określone są w programie i wysokościach tamże określonych.

Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Mieczysław Klupczyński